

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14), tretjega odstavka 23. člena Akta o organizaciji in sistematizaciji delovnih mest v Finančni upravi Republike Slovenije, št. 010-6/2016-198, z dne 13. 2. 2019 ter drugega odstavka 13. člena Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US, 163/22, 109/23 – odl. US in 131/23 – ZORZFS), izdajam

## **NAVODILO O IZDAJANJU CARINSKIH ODLOČB NA PODLAGI ZAHTEVKA, št. 6/2024**

1. S tem navodilom se določajo splošne usmeritve za vodenje upravnega postopka, vključno z izdajo odločbe v carinskih zadevah, ki se začne na podlagi zahteve stranke.
2. To navodilo se uporablja tudi za carinska dovoljenja, ne uporablja pa se za odločbe, ki se izdajajo na carinskih deklaracijah oziroma v postopku carinjenja.
3. To navodilo se uporablja skupaj z usmeritvami Evropske unije o carinskih odločbah ter ob upoštevanju posebne ureditve iz carinske zakonodaje in področnih navodil Finančne uprave Republike Slovenije.

### **Pravna podlaga**

4. Pravna podlaga je v naslednjih predpisih:
  - Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10. 10. 2013, v nadaljnjem besedilu CZU), z vsemi spremembami in dopolnitvami;
  - Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, 29. 12. 2015, v nadaljnjem besedilu DU), z vsemi spremembami in dopolnitvami;
  - Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 z dne 24. novembra 2015 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije (UL L 343, 29. 12. 2015, v nadaljnjem besedilu IU), z vsemi spremembami in dopolnitvami;
  - Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske Unije (Uradni list RS, št. 32/16, v nadaljnjem besedilu: ZICZEU);
  - Zakon o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US, 163/22, 109/23 – odl. US in 131/23 – ZORZFS, v nadaljnjem besedilu ZDavP-2);
  - Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPĐVE in 3/22 – ZDeb v nadaljnjem besedilu ZUP),
  - Zakon o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14, 39/22 in 14/23; v nadaljnjem besedilu: ZFU);
  - Uredba o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22, 77/23 in 24/24).



007-44/2024-1

## Opredelitev izrazov

5. V tem navodilu imajo posamezni izrazi naslednji pomen:

- Vložnik zahtevka: oseba, ki vloži zahtevek za izdajo odločbe v zvezi z uporabo carinske zakonodaje.
- Odločba: dejanje carinskih organov, s katerim ti v skladu s carinsko zakonodajo odločijo o določeni zadevi in ki ima pravni učinek za eno ali več zadevnih oseb (točka (39) člena 5 CZU).
- Pozitivna odločba: odločba iz prejšnje alineje, s katero se ugotovi vložnikovem zahtevku.
- Carinsko dovoljenje: odločba v zvezi z uporabo carinske zakonodaje, s katero imetniku, ki izpolnjuje predpisane pogoje in merila, na njegovo zahtevo urad izdajatelj podeli določen status oziroma pravice v skladu s carinsko zakonodajo.
- Izdaja odločbe: sprejetje odločbe v smislu člena 22 (3) CZU.
- Carinski organ: Finančna uprava Republike Slovenije (točka (1) člena 5 CZU v povezavi s 1. točko drugega odstavka 2. člena ZICZEU; v nadaljevanju: FURS).
- Urad izdajatelj: finančni urad, ki je v uredbi, ki določa finančne urade FURS, določen kot urad, ki v zvezi z opravljanjem nalog s področja carinskih predpisov, izda odločbo oziroma carinsko dovoljenje. To je pristojni carinski organ v smislu tretjega pododstavka člena 22(1) CZU. V zvezi z zahtevki in odločbami, ki vplivajo na več kot eno državo članico, je urad izdajatelj pristojen za izvedbo posvetovalnega postopka s carinskimi organi drugih držav članic in izdajo/upravljanje dovoljenj preko sistema CDS.
- Krajevni urad: finančni urad, pristojen za nadzor nad krajem, kjer ima vložnik zahtevka sedež oziroma kjer je vpisan v davčni register.
- Glavna računovodska evidenca za carinske namene: evidenca in dokumentacija, ki carinskemu organu omogočata izdajo odločbe.
- Sistem CDS (sistem carinskih odločb) je aplikacija Evropske komisije, namenjena vlaganju zahtevkov, izdaji in upravljanju carinskih odločb (dovoljenj), ki se izdajajo na podlagi CZU. Sistem CDS podpira dva dostopa: dostop za carinske organe za obravnavo zahtevkov in izdajo dovoljenj preko sistema za upravljanje carinskih odločb (Customs Decisions Management System - CDMS) in dostop za gospodarske subjekte za vlaganje zahtevkov (Trader Portal - TP).
- Druge carinske aplikacije: druge aplikacije Evropske komisije, ki so poleg sistema CDS, namenjene za izmenjavo in shranjevanje informacij med carinskimi organi ter med gospodarskimi subjekti in carinskimi organi (npr.: Portal STP, namenjen za poslovanje z zahtevki in dovoljenji s področja pridobitve statusa pooblaščenega gospodarskega subjekta (eAEO), s pridobitvijo dovoljenja zavezujoče tarifne informacije (eBTI), z vlaganjem zahtevkov za informativne liste (INF), z vlaganjem zahtevkov za registracijo izvoznika (REX), z uvoznim nadzornim sistemom (ICS2), z dokazili o carinskem statusu unijskega blaga (PoUS...).

## I. SPLOŠNO

6. Carinska zakonodaja uvaja enotna pravila za vodenje postopka in izdajo odločb glede uporabe carinske zakonodaje, za odpravo, spremembo in razveljavitev odločb ter zadržanje in preklic zadržanja odločb, kakor tudi glede nadzora in upravljanja odločb.
7. Enotna pravila se uporabljajo ob upoštevanju posebne ureditve, predpisane v carinski zakonodaji za posamezne odločbe oziroma carinska dovoljenja.
8. V primeru, da se zahtevek obravnava oziroma dovoljenje izdaja v sistemu CDS oziroma v drugi carinski aplikaciji, se upoštevajo postopkovne specifikke tega sistema. Na enak način kot pri izdaji dovoljenja v CDS oziroma v drugi carinski aplikaciji, se postopa tudi pri spremembi, odpravi, razveljavitvi, ponovni oceni in zadržanju zadevnega carinskega dovoljenja (upravljanje carinskih dovoljenj).

## II. ZAHTEVEK

9. Vložnik zahtevka mora predložiti vse podatke in vse spremne dokumente, ki jih carinski organ potrebuje za izdajo odločbe. Zahtevek mora vsebovati nabor podatkov, ki so predpisani za posamezno vrsto zahtevka (priloga A DU).

### Komunikacija med vložnikom zahtevka in uradom izdajateljem

10. Zahtevek se na podlagi 6. člena CZU vloži v sistem CSD preko Trader Portala – TP oziroma v drugo carinsko aplikacijo ali prek e-Davkov oziroma na način, določen s področnimi navodili.
11. Urad izdajatelj v postopku izdaje odločbe komunicira z vložnikom zahtevka preko sistema CDS oziroma preko druge carinske aplikacije ali po elektronski pošti, če mu je vložnik sporočil svoj naslov.

### Formalno preverjanje zahtevka – pogoji za sprejem zahtevka

12. Ko urad izdajatelj prejme zahtevek, takoj oziroma najkasneje v 30 dneh, preveri, ali so izpolnjeni pogoji za sprejem zahtevka. Gre za formalno preverjanje popolnosti zahtevka in ne vsebinsko preverjanje utemeljenosti zahtevka.
13. Splošni pogoji za sprejem zahtevka (člen 11 DU)
- vložnik je registriran v skladu z 9. členom CZU (če to zahteva postopek, na katerega se nanaša zahtevek) – registracija EORI;
  - vložnik ima sedež na carinskem območju Unije (če to zahteva postopek, na katerega se nanaša zahtevek);
  - zahtevek je predložen carinskemu organu, določenemu za sprejemanje zahtevkov in izdajo odločb iz tretjega pododstavka člena 22(1) CZU;
  - zahtevek ne zadeva odločbe z enakim namenom kot ga ima predhodna odločba, naslovljena na istega vložnika, ki je bila v enem letu pred vložitvijo zahtevka odpravljena ali razveljavljena, ker vložnik ni izpolnil obveznosti v skladu z navedeno odločbo. Namesto enega leta znaša navedeno obdobje tri leta, kadar je bila predhodna odločba odpravljena v skladu s členom 27(1) CZU ali kadar gre za zahtevek za status pooblaščenega gospodarskega subjekta v skladu s členom 38 CZU.

### Dopolnitev zahtevka

14. Če zahtevek ne vsebuje vseh zahtevanih informacij, urad izdajatelj od vložnika zahteva, da v roku do 30 dni predloži potrebne informacije (člen 12(2) IU).

### Sprejem zahtevka

15. Sprejem zahtevka pomeni, da so izpolnjeni vsi predpisani pogoji za sprejem ter da zahtevek vsebuje vse potrebne podatke in zahtevane dokumente. Zahtevek, ki izpolnjuje pogoje za sprejem, je sprejet na dan, ko je urad izdajatelj prejel vse zahtevane informacije za sprejem zahtevka (člen 12 (1) IU), ne glede na to, kdaj obvesti vložnika o sprejemu.
16. Ko urad izdajatelj ugotovi, da zahtevek vsebuje vse informacije, ki jih potrebuje za izdajo odločbe, v roku, ki ni daljši od 30 dni po prejemu zahtevka, vložniku sporoči, da je zahtevek sprejet (člen 22(2) CZU).
17. Če urad izdajatelj ne obvesti vložnika o tem, ali je bil zahtevek sprejet ali ne, se šteje, da je bil zahtevek sprejet (člen 12(3) IU). V tem primeru se za dan sprejema zahtevka šteje dan predložitve zahtevka oziroma dan, ko je vložnik predložil zadnje informacije člen (12(3) IU).

18. Datum sprejema zahtevka je pomemben z vidika roka za izdajo odločbe. Od tega dne začne teči rok za izdajo odločbe oziroma izdajo carinskega dovoljenja.
19. Ne glede na to, da je zahtevek sprejet, urad izdajatelj lahko od vložnika zahteva dodatne informacije (člen 13(1) DU).
20. Če zahtevek ne izpolnjuje pogojev za sprejem iz člena 11 DU, to je, če vložnik zahtevka ne predloži zahtevanih informacij iz 13. točke tega navodila (splošni pogoji za sprejem zahtevka), se zahtevek ne sprejme.
21. V obrazložitvi sklepa se navedejo razlogi, zakaj zahtevek ni bil sprejet.

#### **Vsebinsko preverjanje zahtevka**

22. Zahtevek se preveri z vidika utemeljenosti glede izpolnjevanja vsebinskih zahtev oziroma pogojev iz zakonodaje.
23. V postopkih izdaje carinskih dovoljenj pomeni vsebinsko preverjanje zahtevka preverjanje izpolnjevanja pogojev in meril.
24. Glede na posamezno vrsto dovoljenja oziroma odločbe se pred izdajo izvede posvetovalni postopek.

#### Posvetovalni postopek med finančnimi uradi

25. Kadar je tako določeno v področnih navodilih za posamezno vrsto carinskega dovoljenja, urad izdajatelj in krajevni urad sodelujeta v postopku izdaje dovoljenja. V teh primerih urad izdajatelj zaprosi krajevni urad za mnenje ali preverjanje posameznih pogojev.
26. Sodelovanje med finančnimi uradi se praviloma izvaja preko sistema EDS.
27. Enako se postopa tudi v primerih, ko se na podlagi zahtevka izdaja odločba, ki ni carinsko dovoljenje, če je takšno posvetovanje potrebno.

#### Posvetovalni postopek s carinskim organom v drugi državi članici (člen 14 IU)

28. V primerih, ko na podlagi zahtevka izdana odločba oziroma dovoljenje lahko vpliva na več kot eno državo članico in na kateri koli poznejši dogodek (npr. zahtevek za spremembo dovoljenja ali druge informacije pridobljene s strani imetnika dovoljenja ali drugega pristojnega organa), ki bi lahko imel posledice za prvotni zahtevek ali odločbo, se uporablja sistem CDS oziroma druga carinska aplikacija. Informacije se posredujejo prek sistema CDS oziroma druge carinske aplikacije nemudoma oziroma najpozneje v sedmih dneh od dne prejetja teh informacij.
29. Če se je za preverjanje pogojev in meril za izdajo dovoljenja potrebno posvetovati s carinskim organom druge države članice (v nadaljevanju: zaproseni carinski organ), to izvede urad izdajatelj v roku za izdajo zadevne odločbe. Urad izdajatelj posreduje zahtevo za posvetovalni postopek zaprosenemu carinskemu organu v drugi državi članici skupaj z vsemi prilogami preko sistema CDS oziroma druge carinske aplikacije.
30. Rok, določen za posvetovanje se podaljša, če:
  - zaproseni carinski organ zahteva več časa zaradi narave pregledov, ki jih je treba izvesti. Urad izdajatelj odobri podaljšanje in o tem obvesti zaproseni carinski organ;

- če vložnik opravi prilagoditve, s katerimi zagotovi izpolnitev pogojev in meril. Vložnik to sporoči uradu izdajatelju, ki o tem obvesti pa zaprošeni carinski organ.

31. Smiselno enako se postopa tudi v primeru, ko je carinski organ v Sloveniji zaprosen za posvetovanje s strani carinskega organa iz druge države članice.

### **Ugotovitve preverjanja pogojev in meril v postopku izdaje carinskih dovoljenj**

32. V primerih, ko se v postopku preverjanja ugotovi, da vložnik zahtevka izpolnjuje predpisane pogoje in merila za izdajo carinskega dovoljenja, sestavi urad izdajatelj poročilo o ugotovitvah preverjanja posameznih pogojev in meril. Iz poročila morajo biti razvidna opravljena preverjanja (tako dokumentarna kot fizična na lokacijah vložnika). Kadar so podrobnosti o opravljenih preverjanjih razvidne iz druge dokumentacije, se lahko urad izdajatelj v poročilu sklicuje na to dokumentacijo in tega ne povzema v samem poročilu. Poročilo mora vsebovati zaključek glede izpolnjevanja vseh predpisanih pogojev in meril za izdajo carinskega dovoljenja. Z vsebino poročila se vložnik lahko seznani (pregleda, fotokopira) v okviru pravice pregleda dokumentov zadeve (82. člen ZUP).

33. Če preverjanje pogojev in meril opravi finančni urad, ki ni urad izdajatelj (krajevni urad), le-ta posreduje ugotovitve preverjanja uradu izdajatelju, ki jih upošteva pri pripravi poročila iz prejšnje točke.

34. Kadar vložnik zahtevka ne izpolnjuje vseh predpisanih pogojev in meril, urad izdajatelj sestavi in vroči zapisnik (podrobneje opredeljen v 35. do 38. točki tega navodila pri naslovu »Pravica do izjave (člen 22(6) CZU)«, na katerega lahko vložnik poda pripombe.

### **Pravica do izjave (člen 22(6) CZU)**

35. V primeru, ko iz ugotovitev izvedenega postopka preverjanja zahtevka izhaja, da niso izpolnjeni predpisani pogoji ali merila in da urad izdajatelj zahtevku ne bo v celoti ugodil, se sestavi in vložniku zahtevka vroči zapisnik, v katerem se navedejo razlogi, na katerih namerava urad izdajatelj utemeljiti svojo odločbo.

36. Zapisnik mora poleg ostalih sestavnih delov, predpisanih z zakonom, ki ureja upravni postopek, vsebovati (člen 8 IU):

- sklic na dokumente in informacije, na podlagi katerih namerava urad izdajatelj izdati odločbo;
- rok za posredovanje pripomb, ki začne teči z vročitvijo zapisnika;
- sklic na pravico osebe do vpogleda v dokumente in informacije, na podlagi katerih namerava urad izdajatelj izdati odločbo.

37. Vložnik poda pripombe na zapisnik v 30 dneh od vročitve zapisnika.

38. Če vložnik poda pripombe na zapisnik pred potekom roka za pripombe (30 dni), lahko urad izdajatelj nadaljuje s postopkom izdaje odločbe, razen, če vložnik hkrati s predložitvijo pripomb poda izjavo, da še vedno namerava izraziti svoje stališče v predpisanem roku.

### **Izjeme pri pravici do izjave (drugi pododstavek člena 22(6) CZU)**

39. Vložnik nima možnosti za pripombe v naslednjih primerih:

- kadar se nanaša na »odločbo ZTI« ali »odločbo ZIPB« iz člena 33(1) CZU;
- v primeru zavrnitve koriščenja tarifne kvote, ko je dosežena predpisana količina tarifnih kvot kot je določeno v prvem pododstavku člena 56(4) CZU;
- kadar to zahteva narava ali stopnja ogrožanja varnosti in varstva Unije in njenih prebivalcev, zdravja ljudi, živali, rastlin, okolja ali potrošnikov;

- kadar je namen odločitve zagotoviti izvajanje druge odločitve, za katero se je uveljavila pravica do izjave (npr. zaseg blaga po odločitvi, da blaga ni mogoče prepustiti);
- kadar bi to posegalo v preiskave, sprožene z namenom boja proti goljufiji;
- v drugih primerih, dodatno določenih v členu 10 DU:
  - če zahtevek za odločbo ni bil sprejet v skladu s členom 11 DU ali v skladu z drugim pododstavkom člena 12(2) IU (vložnik zahtevka v roku, ki ga je določil urad izdajatelj, ne dopolni zahtevka s potrebnimi informacijami);
  - če carinski organ osebo, ki je vložila vstopno skupno deklaracijo v primeru pomorskega kontejnerskega prometa in letalskega prometa obvesti, da se blago ne sme natovoriti;
  - če odločba zadeva obvestitev vložnika o sklepu Komisije iz člena 116(3) CZU;
  - če se številka EORI izreče za neveljavno.

### III. ODLOČBA V ZVEZI Z UPORABO CARINSKE ZAKONODAJE

#### Rok za izdajo odločbe

40. Urad izdajatelj izda odločbo na podlagi zahtevka vložnika najkasneje v 120 dneh po sprejemu zahtevka, če ni drugače določeno (prvi pododstavek člena 22(3) CZU).

#### Podaljšanje roka za izdajo odločbe

##### a) razlogi na strani carinskega organa

41. Kadar urad izdajatelj ne more upoštevati roka za izdajo odločbe, o tem pred iztekom roka seznani vložnika ter navede razloge in dodatni rok, ki je potreben za izdajo odločbe. Dodatni rok ne sme presegati 30 dni, razen če ni določeno drugače (drugi pododstavek člena 22(3) CZU).
42. Kadar po sprejemu zahtevka urad izdajatelj meni, da je treba za izdajo odločbe od vložnika zahtevati dodatne informacije, določi rok največ 30 dni, v katerem mora vložnik predložiti navedene informacije. V takšnih primerih se rok za izdajo odločbe iz člena 22(3) CZU, ki je 120 dni, podaljša za 30 dni, torej je to obdobje lahko največ 150 dni od dneva sprejema zahtevka. Vložnika se obvesti o podaljšanju roka (člen 13(1) DU).
43. Kadar vložnik zahtevka uveljavlja pravico do izjave (vročen mu je zapisnik, na katerega lahko v roku 30 dni poda pripombe), se rok za izdajo odločbe podaljša za 30 dni (tudi v primeru, če poda pripombe prej kot v 30 dneh od vročitve zapisnika). Vložnika se o podaljšanju roka za izdajo odločbe obvesti z zapisnikom (člen 13(2) DU).
44. Če je urad izdajatelj podaljšal obdobje za posvetovanje z drugim carinskim organom, se rok za izdajo odločbe podaljša za enako obdobje (člen 13(3) DU). Vložnika se obvesti o podaljšanju roka za izdajo odločbe.
45. Če obstajajo utemeljeni razlogi za sum kršitve carinske ali davčne zakonodaje ter carinski in davčni organi izvajajo preiskave na podlagi teh razlogov, se rok za izdajo odločbe lahko podaljša za čas, ki je potreben za izvedbo teh preiskav, vendar največ za devet mesecev. Če to ne ogroža preiskav, se vložnika obvesti o podaljšanju.
46. Urad izdajatelj o podaljšanju roka za izdajo odločbe obvesti vložnika zahtevka.

##### b) razlogi na strani vložnika zahtevka:

47. Urad izdajatelj lahko podaljša rok za izdajo odločbe tudi, kadar zahteva podaljšanje vložnik, da bi izvedel prilagoditve, ki bi mu omogočale izpolniti pogoje in merila. Te prilagoditve in dodatni rok, ki je potreben za njihovo izvedbo, vložnik sporoči uradu izdajatelju (tretji pododstavek člena 22(3) CZU).
48. Urad izdajatelj s sklepom (226. člen ZUP) odloči o podaljšanju roka.

### **Izdaja odločbe oziroma carinskega dovoljenja**

49. Po opravljenem vsebinskem preverjanju zahtevka in upoštevanje pravico vložnika do izjave, urad izdajatelj izda odločbo, s katero vložnikovemu zahtevku ugotovi v celoti, ugotovi delno ali ne ugotovi. Če vložnik zahtevka izpolnjuje predpisane pogoje za izdajo odločbe ali carinskega dovoljenja, urad izdajatelj izda pozitivno odločbo oziroma carinsko dovoljenje.
50. Kadar je za posamezno vrsto odločbe oziroma carinskega dovoljenja v DU predpisan obrazec ali nabor podatkov, se izda odločba oziroma dovoljenje na obrazcu oziroma vsebuje vse podatke iz nabora.

### Zavrnilna odločba

51. Zavrnilna odločba se izda v primerih, ko se na podlagi izvedenega vsebinskega preverjanja vložnikov zahtevkov delno ali v celoti zavrne.
52. Ker ima zavrnilna odločba negativne posledice za vložnika, mora poleg ostalih predpisanih sestavin v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, vsebovati tudi obrazložitev (navedbo razlogov na katerih temelji odločitev) in pouk o pravnem sredstvu, iz katerega izhaja pravica do pritožbe iz 44. člena CZU (člen 22(7) CZU).
53. Kadar ni za posamezno dovoljenje oziroma področje določeno drugače, se tudi odločba, s katero se zahtevku ugotovi oziroma se izda dovoljenje na podlagi zahtevka, izda s polno obrazložitvijo. Pritožbeni rok je 15 dni od vročitve odločbe (86. člen ZDavP-2).

### **Učinkovanje odločb oziroma carinskih dovoljenj (člen 22(4) CZU)**

#### Splošno

54. Odločba oziroma carinsko dovoljenje začne učinkovati na dan, ko ju vložnik prejme oziroma se šteje, da ju je prejel (vročitve), razen, če ni drugače določeno. Od tega dne dalje se odločba oziroma carinsko dovoljenje izvršujeta (sta izvršljiva). Če ni v carinski zakonodaji določeno drugače, sta odločba oziroma carinsko dovoljenje veljavna brez časovne omejitve (člen 22(5) CZU).

#### Izjeme glede začetka veljavnosti odločb

55. Ne glede na zgoraj navedeno, začnejo odločbe učinkovati na dan, ki se razlikuje od dneva vročitve odločbe (člen 14(1) DU) v naslednjih primerih:
- če bo imela odločba pozitivne posledice za vložnika in je vložnik zahteval drugačen datum začetka veljavnosti, začne odločba učinkovati na dan, ki ga je zahteval vložnik, če je ta datum poznejši od datuma vročitve;
  - če je bila prehodna odločba izdana za omejeno obdobje in je edini namen nove odločbe podaljšanje njene veljavnosti, začne odločba učinkovati dan po izteku veljavnosti predhodne odločbe;
  - če je začetek veljavnosti odločbe odvisen od vložnikove izpolnitve nekaterih formalnosti, začne odločba učinkovati na dan, ko je vložniku vročeno obvestilo pristojnega carinskega organa o tem, da so bile formalnosti uspešno izpolnjene.

#### Zadržanje izvršitve odločbe zoper katero je vložena pritožba (člen 45(2) CZU)

56. Izdane odločbe se izvršujejo od dne začetka učinkovanja odločb. Vložitev pritožbe ne zadrži izvršitve izpodbijane odločbe, razen kadar carinski organ v primeru vložene pritožbe v celoti ali delno zadrži izvršitev odločbe, če utemeljeno dvomi o skladnosti izpodbijane odločbe s carinsko zakonodajo ali meni, da bi zadevni osebi lahko povzročila nepopravljivo škodo.

#### **Vročanje odločb oziroma carinskih dovoljenj (13. člen ZICZEU)**

##### Splošno

57. Odločbe oziroma carinska dovoljenja se vročajo v okviru sistema CDS (CDMS) ali druge carinske aplikacije. Odločbe oziroma carinska dovoljenja, ki se ne izdajajo v sistemu CDS ali v drugi carinski aplikaciji, ampak v EDS, se vročajo prek eDavkov skladno s 85.a členom ZDavP-2 (prvi odstavek 13. člena ZICZEU).
58. V enostavnih zadevah, v katerih carinski organ ugotovi strankini zahtevi (81. in 82. člen ZDavP-2), se odločbe lahko vročajo po elektronski pošti, če je elektronski naslov carinskemu organu sporočen (četrti odstavek 13. člena ZICZEU). Šteje se, da je dokument vročen z dnem, ko je bil odposlan po elektronski pošti.
59. V ostalih primerih se odločbe vročajo v skladu z zakonom, ki ureja poštne storitve. Šteje se, da je navadna vročitev opravljena 15. dan od dneva odpreme. V primerih, ko je bil osebi vročen dokument v skladu z zakonom, ki ureja poštne storitve (navadna vročitev), in ta ne izpolni obveznosti, ji carinski organ ponovno vroči dokument še z osebno vročitvijo (drugi in tretji odstavek 13. člena ZICZEU).

##### Vročanje v tujino

60. Odločbe, ki se vročajo vložniku zahtevka v tujino in se zanje ne uporablja CDS ali druga carinska aplikacija, se vročajo z navadno vročitvijo (14. člen ZICZEU). Šteje se, da je vročitev opravljena 15. dan od dneva odpreme.

#### **IV. UPRAVLJANJE CARINSKIH DOVOLJENJ (člen 23 CZU)**

61. Upravljanje carinskih dovoljenj pomeni spremljanje pogojev in meril ter nadzor nad izpolnjevanjem obveznosti iz dovoljenj. V okviru upravljanja carinskih dovoljenj lahko urad izdajatelj carinsko dovoljenje tudi odpravi, spremeni, razveljavi, ponovno oceni in zadrži.

##### **Spremljanje pogojev in meril**

62. Spremljanje pogojev in meril se opravlja na podlagi načrta spremljanja, kadar je ta predviden z navodili, ki urejajo posamezno področje ter na podlagi letnega načrta naknadnih kontrol. Načrt spremljanja pripravi:
- FU Ljubljana za imetnike dovoljenj AEO (v načrt spremljanja se vključi vsa obstoječa dovoljenja posameznega podjetja),
  - FU Celje za imetnike dovoljenj za poenostavitve, ki niso hkrati tudi imetniki dovoljenja za AEO (v načrt spremljanja se vključi vsa obstoječa dovoljenja posameznega podjetja) ter
  - FU Nova Gorica za imetnike dovoljenj za splošno zavarovanje in dovoljenj za odlog plačila dajatev, ki niso hkrati tudi imetniki dovoljenj za AEO in dovoljenj za poenostavitve.



63. Oddelki za carinjenje oz. druge organizacijske enote s področja dela carine, morajo o ugotovljenih nepravilnostih imetnikov dovoljenj, ki bi lahko vplivale na izvajanje dovoljenj, obvestiti urade izdajatelje: FU Ljubljana, Oddelek za poenostavitve v primeru dovoljenja AEO, FU Celje, Oddelek za poenostavljene postopke, v primeru dovoljenja za poenostavljene postopke in FU Nova Gorica, Oddelek za tranzit in zavarovanje, v primeru dovoljenj za splošno zavarovanje in dovoljenj za odlog plačila zneska dajatev.
64. Uradi izdajatelji na podlagi prejetih informacij ustrezno ukrepajo oz. prilagodijo načrte spremljanja.

#### **Nadzor nad izpolnjevanjem obveznosti iz dovoljenj**

65. Imetnik carinskega dovoljenja izpolnjuje obveznosti, ki izhajajo iz dovoljenja in je dolžan nemudoma obvestiti urad izdajatelj o vseh dejavnikih, ki so se pojavili po izdaji dovoljenja in bi utegnili vplivati na nadaljnje izvajanje ali vsebino carinskega dovoljenja (člen 23(1) in (2) CZU).
66. Nadzor nad izpolnjevanjem obveznosti iz dovoljenj vključuje tudi nadzor nad posameznimi transakcijami v smislu splošnih ukrepov za zagotovitev spoštovanja carinske zakonodaje (točka (27) člena 5 CZU).
67. Če je od ustanovitve imetnika carinskega dovoljenja preteklo manj kot tri leta, se prvo leto po izdaji carinskega dovoljenja izvaja nad njim strožji nadzor (člen 23(5) CZU).

#### **Odprava, sprememba, razveljavitev, ponovna ocena, zadržanje carinskih dovoljenj**

68. Kadar ni skladno s carinsko zakonodajo, lahko carinski organ carinsko dovoljenje kadarkoli odpravi, spremeni ali razveljavi (člen 23(1)(2)(3) CZU).
69. V posebnih primerih carinski organ (člen 23(4) CZU):
- ponovno oceni carinsko dovoljenje;
  - zadrži carinsko dovoljenje, ki se ne odpravi, razveljavi ali spremeni.

#### **Ponovna ocena carinskih dovoljenj (člen 15 DU)**

70. Urad izdajatelj ponovno oceni carinsko dovoljenje v naslednjih primerih:
- v primeru sprememb ustrezne zakonodaje Unije, ki vplivajo na carinsko dovoljenje;
  - če je to potrebno na podlagi rezultatov spremljanja;
  - če je to potrebno zaradi informacij, ki jih je predložil imetnik carinskega dovoljenja v skladu s členom 23(2) CZU ali so jih predložili drugi carinski organi.
71. Kadar v postopku ponovne ocene ni bilo odkritih nepravilnosti, urad izdajatelj sporoči imetniku carinskega dovoljenja rezultat ponovne ocene z dokumentom »Poročilo o preverjanju pogojev iz dovoljenja« v skladu z usmeritvami GFU glede ponovne ocene dovoljenj.
72. Kadar so v postopku ponovne ocene ugotovljene nepravilnosti, se izda zapisnik (podrobneje opredeljen v 35. do 38. točki tega navodila pri naslovu »Pravica do izjave (člen 22(6) CZU)«, ki vsebuje vsa izvedena preverjanja in ugotovitve glede izpolnjevanja pogojev iz dovoljenja.

#### **Zadržanje carinskega dovoljenja (člen 16 DU)**

73. Urad izdajatelj zadrži carinsko dovoljenje, namesto, da bi ga odpravil, razveljavil ali spremenil v skladu s členi 23(3), 27 ali 28 CZU če:
- meni, da obstajajo zadostni razlogi za odpravo, razveljavitev ali spremembo, vendar še nima potrebnih informacij za odločanje o odpravi, razveljavitvi ali spremembi (člen 16(1)(a) DU);
  - meni, da pogoji iz carinskega dovoljenja niso izpolnjeni ali da imetnik carinskega dovoljenja ne izpolnjuje obveznosti iz dovoljenja ter je primerno, da se imetniku carinskega dovoljenja da na voljo dovolj časa za sprejetje ukrepov za zagotovitev izpolnjevanja pogojev ali obveznosti (člen 16(1)(b) DU);
  - imetnik carinskega dovoljenja zahteva takšno zdržanje, ker začasno ne more izpolniti pogojev iz odločbe ali obveznosti po tej odločbi (člen 16(1)(c) DU).
74. V primerih iz druge in tretje alineje 76. točke tega navodila (člen 16(1)(b) in (c) DU), imetnik carinskega dovoljenja obvesti urad izdajatelj o ukrepih, ki jih bo sprejel za zagotovitev izpolnjevanja pogojev ali obveznosti, ter času, ki ga potrebuje za sprejetje navedenih ukrepov (člen 16(2) DU).
75. Urad izdajatelj izda odločbo o zdržanju carinskega dovoljenja, s katero določi obdobje zdržanja.

#### Obdobje zdržanja carinskega dovoljenja (člen 17 DU)

76. V primerih iz prve alineje 76. točke tega navodila (člen 16(1)(a) CU), ko urad izdajatelj meni, da obstajajo zadostni razlogi za odpravo, razveljavitev ali spremembo carinskega dovoljenja, vendar še nima potrebnih informacij za odločanje o tem, je obdobje zdržanja, ki ga določi urad izdajatelj, enako času, ki ga potrebuje, da preveri, ali so pogoji za odpravo, razveljavitev ali spremembo dovoljenja izpolnjeni, vendar ne daljše od 30 dni (prvi pododstavek člena 17(1) CZU).
77. Kadar urad izdajatelj meni, da imetnik carinskega dovoljenja ne izpolnjuje meril iz člena 39(a) CZU, zadrži dovoljenje, dokler se ne ugotovi, ali je prišlo do hujše ali ponavljajoče se kršitve, vključno s hudim kaznivim dejanjem, ki jo je storila ena od naslednjih oseb:
- imetnik carinskega dovoljenja;
  - oseba, ki vodi družbo imetnico carinskega dovoljenja ali nadzoruje njeno upravljanje;
  - zaposleni, dogovoren za carinske zadeve v družbi imetnici carinskega dovoljenja (drugi pododstavek člena 17(1) DU).
78. V primerih iz druge in tretje alineje 76. točke tega navodila (člen 16(1)(b) in (c) DU), je obdobje zdržanja, ki ga določi urad izdajatelj, enako času, ki ga imetnik carinskega dovoljenja v navede v obvestilu glede ukrepov, ki jih bo sprejel za zagotovitev izpolnjevanja pogojev ali obveznosti. Obdobje zdržanja se lahko po potrebi na zahtevo imetnika dovoljenja dodatno podaljša (prvi pododstavek člena 17(2) DU).
79. Obdobje zdržanja se lahko dodatno podaljša za čas, ki ga urad izdajatelj potrebuje, da preveri, ali se z navedenimi ukrepi zagotavlja izpolnjevanje pogojev in obveznosti, vendar ne več kot 30 dni (drugi pododstavek člena 17(2) CZU).
80. Če po zdržanju carinskega dovoljenja urad izdajatelj namerava odpraviti, razveljaviti ali spremeniti carinsko dovoljenje v skladu s členi 23(3), 27 ali 28 CZU, se obdobje zdržanja iz točk od 79 do 82 po potrebi podaljša, dokler ne začne učinkovati odločba o odpravi, razveljavitvi ali spremembi carinskega dovoljenja.

#### Konec zdržanja carinskega dovoljenja (člen 18 DU)

81. Zdržanje carinskega dovoljenja se konča ob izteku obdobja zdržanja (s samim iztekom obdobja zdržanja), kot je določen v odločbi o zdržanju, razen če se pred iztekom tega obdobja:

- zadržanje prekliče, ker v primeru iz člena 16(1)(a) DU ni razlogov za odpravo, razveljavitev ali spremembo carinskega dovoljenja v skladu s členi 23(3), 27 ali 28 CZU; v tem primeru se zadržanje zaključi na dan preklica;
- zadržanje prekliče, ker je v primeru iz člena 16(1)(b) in (c) DU po mnenju urada izdajatelja imetnik carinskega dovoljenja sprejel potrebne ukrepe za zagotovitev izpolnjevanja pogojev ali obveznosti iz carinskega dovoljenja; zadržanje se zaključi na dan preklica;
- zadržano carinsko dovoljenje se odpravi, razveljavi ali spremeni; v tem primeru se zadržanje zaključi na dan odprave, razveljavitve ali spremembe.

82. V zgoraj navedenih primerih urad izdajatelj imetnika carinskega dovoljenja obvesti o zaključku zadržanja z odločbo o preklicu zadržanja, s katero je določeno, da se zadržanje zaključi na dan preklica, oziroma z odločbo, s katero se zadržana odločba odpravi, razveljavi ali spremeni.

#### **Odprava pozitivnih odločb oziroma carinskih dovoljenj (člen 27 CZU)**

83. Urad izdajatelj odločbo, ki je pozitivna za imetnika odločbe, vključno s carinskim dovoljenjem, odpravi, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:
- a) odločba je bila izdana na podlagi nepravilnih ali nepopolnih informacij;
  - b) imetnik odločbe je vedel ali bi moral in mogel vedeti, da so informacije nepravilne ali nepopolne;
  - c) odločba bi bila drugačna, če bi bile informacije pravilne in popolne.
84. Imetnika odločbe oziroma carinskega dovoljenja se o odpravi obvesti z vročitvijo odločbe o odpravi. Odprava začne učinkovati na dan, ko je začela učinkovati prvotna odločba, razen če v skladu s carinsko zakonodajo v odločbi ni drugače določeno.

#### **Razveljavitev in sprememba pozitivnih odločb oziroma carinskih dovoljenj (člen 28 CZU)**

85. Pozitivna odločba, vključno s carinskim dovoljenjem, se razveljavi ali spremeni, kadar v primerih, ko ne gre za odpravo pozitivnih odločb iz člena 27 CZU:
- a) eden ali več pogojev za izdajo te odločbe oziroma carinskega dovoljenja ni bil ali ni več izpolnjen ali
  - b) na podlagi zahtevka imetnika odločbe oziroma carinskega dovoljenja.
86. Pozitivna odločba, vključno s carinskim dovoljenjem, naslovljena na več oseb, se lahko razveljavi zgolj v zvezi z osebo, ki ne izpolnjuje s to odločbo naloženih obveznosti, razen če ni drugače določeno. Imetnika odločbe oziroma carinskega dovoljenja se o razveljavitvi ali spremembi obvesti z vročitvijo odločbe o razveljavitvi ali spremembi.
87. Odločba o razveljavitvi ali spremembi odločbe oziroma carinskega dovoljenja začne učinkovati z vročitvijo.
88. V izjemnih primerih lahko urad izdajatelj zaradi pravno utemeljenih interesov imetnika odločbe oziroma dovoljenja za največ eno leto odloži začetek učinkovanja razveljavitve ali spremembe. Ta datum se navede v odločbi o razveljavitvi ali spremembi.

#### **Veljavnost odločb oziroma carinskih dovoljenj na celotnem območju Unije (člen 26 CZU)**

89. Posamezna odločba oziroma carinsko dovoljenje, ki jo kot urad izdajatelj izda carinski organ v Sloveniji (FURS), velja na celotnem ozemlju Unije, uporablja pa se samo v Sloveniji, razen v primeru tistih odločb oziroma carinskih dovoljenj, iz katerih izhaja, da veljajo in se uporabljajo tudi v drugi državi članici oziroma na celotnem ozemlju Unije.

## **Končne določbe**

### Prenehanje veljavnosti

Z dnem uveljavitve tega navodila preneha veljati Navodilo o izdajanju carinskih odločb na podlagi zahtevka, št. 3/2017, z dne 28. 2. 2017.

### Začetek veljavnosti

To navodilo začne veljati 1. 5. 2024.

Številka: 007-44/2024-1

Datum: 24. 04. 2024

Peter Grum,  
generalni direktor

Objava: intranet, internet